

Nota voor burgemeester en wethouders

Team

Onderwerp

MOM

Iedereen Actief! 2017 Uitvoeringsagenda

1- Notagegevens	2- Bestuursorgaan
Notanummer 2016-002180	[X]B & W 13-12-2016
Datum 07-12-2016	[]Raad --
Programma:	[]Burgemeester --
07 Inkomens-voorziening en arbeidsmarkt	College van B & W
Portefeuillehouder Weth. Kolkman	- Burgemeester - Weth. Kolkman
	- Weth. Hartogh Heys - Weth. Rorink
	- Weth. Grijzen

Besluitenlijst	d.d.	d.d.	d.d.
[]Akkoordstukken	--	[X]Openbaar 13-12-2016	[]Besloten --

Routing	d.d.	par.
Ambtelijk opdrachtgever	07-12-2016	[]adj.secr. --
Wethouder	07-12-2016	[X]gem.secr. 08-12-2016
		BIS Openbaar
		Status Definitief2016-12-14

Bijlagen

Uitvoeringsagenda Iedereen Actief! 2017

B & W d.d.: 13-12-2016

Besloten wordt:

- 1 In te stemmen met de uitvoeringsagenda Iedereen Actief! 2017;
- 2 de raadsmededeling vast te stellen;
- 3 de stukken aan te bieden aan de raad;
- 4 de nota en het besluit openbaar te maken.

Financiële aspecten:

Financiële gevolgen voor de gemeente?	Nee
Begrotingswijziging	Nee

Voorstel openbaarmaking conform Wet Openbaarheid Bestuur (Wob)

- [X] De nota en het besluit openbaar te maken
- [] De nota en het besluit openbaar te maken vergezeld van bijgaand persbericht
- [] De nota en het besluit openbaar te maken nadat
- [] De nota en het besluit openbaar te maken, behalve...
- [] Het besluit openbaar te maken, maar niet de nota, gelet op artikel:
- [] De nota en het besluit niet openbaar te maken, gelet op artikel:

Kennisgeving/ Bekendmaking Awb

Kennisgeving (publicatie) conform Awb	Nee
Bekendmaking conform Awb	Nee

ADVIESRADEN:

Moet een van de adviesraden gehoord worden of op de hoogte gesteld?

Nee

Toelichting

Inleiding

Deze uitvoeringsagenda (zie bijlage) beschrijft de accenten in de uitvoering voor 2017, met daarin ook de uitgangspunten voor de handhaving conform de handhavingsverordening Participatiewet ons voorschrijft. Het beleidskader Iedereen Actief! 2015 vormt de basis voor dit plan, aangevuld met de verordeningen en beleidsregels in het kader van de Participatiewet. De basis voor de doelstellingen is de programmabegroting 2017 zoals recent door de raad vastgesteld.

Het doel van de participatiewet is om meer mensen, ook mensen met een arbeidsbeperking, aan de slag te krijgen. Afgeleid daarvan is voor Deventer het doel het maximaal benutten van ieders loonwaarde in de uitkering op de arbeidsmarkt.

In het document worden 6 thema's omschreven waarmee Deventer in 2017 actief aan de slag gaat om de doelstellingen voor 2017 te bereiken. Per thema zijn de uitgangspunten en acties beschreven die aangeven welke activiteiten concreet in 2017 worden uitgevoerd.

Beschut werk is met ingang van 2017 een verplicht instrument. De nadere invulling van beschut werk wordt op dit moment nog uitgewerkt. Dit wordt begin januari 2017 aan u aangeboden. Hetzelfde geldt voor de invulling van de aanpak statushouders.

Beoogd resultaat

Realisatie van de begrotingsdoelstellingen van 2017.

Kader

- Participatiewet
- Beleidskader Iedereen Actief! 2015
- Businessplan Deventer Werk talent 2016-2019

Argumenten voor en tegen

De doelstellingen en acties zijn een uitwerking van de programmabegroting 2017, het uitstroomoffensief uit de Voorjaarsnota, wettelijke taken en aangekondigde wetswijzigingen.

Extern draagvlak (partners)

Deze uitvoeringsagenda is opgesteld na consultatie van de uitvoering (Inkomensondersteuning en Deventer Werk talent).

Financiële consequenties

Het financieel kader is voor 2017 sluitend door de financiering van beschut werk uit de post cliëntkosten en door de bredere inzet van de middelen voor de nieuwe vergunninghouders. Dit levert mogelijk een financieel knelpunt op voor maatwerk kwetsbare nieuwe instroom jongeren, inzet jobcoach villa voorstad, inzet verbinding dagbesteding-beschut, inzet middelen tbv ondersteuning kennis van de klant, experimenteren met de bijstand. Bij de zomerrapportage en najaarsrapportage 2017 wordt u geïnformeerd over de omvang van de mogelijke knelpunten.

Meerjarig ontstaat met de invoering van het verplichte beschut werkt een knelpunt in de begroting voor programma 7 product 405. Voor de Voorjaarsnota 2017 wordt een voorstel ingediend voor een structureel sluitende begroting op dit onderdeel.

Een aantal activiteiten in het uitvoeringsplan 2017 heeft vooralsnog een eenmalig karakter en wordt gedekt met incidentele middelen vanuit diverse reserves. Dit betreft het ondernemershuis, de extra inzet op

Aanpak/uitvoering

Op basis van deze uitvoeringsagenda worden de opdrachten 2017 opgesteld voor de uitvoering (Inkomensondersteuning en Deventer Werktalet).

RAADSMEDEDELING

Onderwerp Iedereen Actief! 2017 Uitvoeringsagenda

Mededelingennr 2016-002180

Team MOM

Portef.houder

BenW-besluit d.d.:

Weth. Kolkman

13 december 2016

1. Inleiding: waarom deze mededeling

Het college heeft de uitvoeringsagenda Iedereen Actief! 2017 vastgesteld en biedt u deze ter kennisname aan.

2. Kader

- Participatiewet
- Beleidskader Iedereen Actief! 2015
- Businessplan Deventer Werk talent 2016-2019
- Programmabegroting 2017

3. Kern van de boodschap

In de uitvoeringsagenda staat beschreven op welke wijze de doelstellingen voor 2017 worden bereikt. Op dit moment bereidt het college de invoering van het verplichte beschut werk voor. Hierover wordt u begin 2017 nader geïnformeerd.

4. Nadere toelichting

Deze uitvoeringsagenda (zie bijlage) beschrijft de accenten in de uitvoering voor 2017, met daarin ook de uitgangspunten voor de handhaving conform de handhavingsverordening Participatiewet en de wet zelf ons voorschrijft. Het beleidskader Iedereen Actief! 2015 vormt de basis voor dit plan, aangevuld met de verordeningen en beleidsregels in het kader van de Participatiewet. De basis voor de doelstellingen is de programmabegroting 2017. Het doel van de participatiewet is om meer mensen, ook mensen met een arbeidsbeperking, aan de slag te krijgen. Afgeleid daarvan is voor Deventer het doel het maximaal benutten van ieders loonwaarde in de uitkering op de arbeidsmarkt.

In het document worden 6 thema's omschreven waarmee Deventer in 2017 actief aan de slag gaat om de doelstellingen voor 2017 te bereiken. Per thema zijn de uitgangspunten en acties beschreven die aangeven welke activiteiten concreet in 2017 worden uitgevoerd. De doelstellingen en acties zijn een uitwerking van de programmabegroting 2017, het uitstroomoffensief uit de Voorjaarnota, wettelijke taken in het kader van de Participatiewet en aangekondigde wetswijzigingen. De uitvoering is actief betrokken bij de invulling van deze uitvoeringsagenda.

Iedereen Actief! 2017

Uitvoeringsagenda Werk en Inkomen



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1: Inleiding	3
1.1 De uitdaging voor 2017	3
1.2 Opdracht voor 2017	3
1.3 Landelijke ontwikkelingen	4
1.4 Experimenteren met bijstand	4
1.5 Beschut Werk	4
Hoofdstuk 2: Doelstellingen	6
2.1 Deventer Werktalent	6
2.2 Inkomensondersteuning	7
2.3 Jongerenloket	8
Hoofdstuk 3: Wat gaan wij doen daarvoor doen?	9
3.1 Werk	9
3.2 Bbz	10
3.3 Jongeren	10
3.4 Meedoen	11
3.5 Handhaving	12
3.6 Overige thema's	12
3.6.1 Vergunninghouders	12
3.6.2 Dak- en thuislozen	12
3.6.3 Suwinet	13
3.6.4 Deelopgave 3 Doorontwikkeling participatie (de gemeente transformeert).	13
Hoofdstuk 4: Financiën	14
4.1 Inkomensdeel (BUIG)	14
4.2 Participatiebudget	15
Bijlagen	16

Hoofdstuk 1: Inleiding

Deze uitvoeringsagenda beschrijft de accenten in de uitvoering voor 2017, met daarin ook de uitgangspunten voor de handhaving conform de handhavingsverordening ons voorschrijft. Het beleidskader Iedereen Actief! 2015 vormt de basis voor dit plan, aangevuld met de verordeningen en beleidsregels in het kader van de Participatiewet. De basis voor de doelstellingen is de programmabegroting 2017.

Het doel van de participatiewet is om meer mensen, ook mensen met een arbeidsbeperking, aan de slag te krijgen. Afgeleid daarvan is voor Deventer het doel het maximaal benutten van ieders loonwaarde in de uitkering op de arbeidsmarkt.

In dit document worden 6 thema's omschreven waarmee Deventer in 2017 actief aan de slag gaat om de doelstellingen voor 2017 te bereiken. Per thema zijn de uitgangspunten en acties beschreven die aangeven welke activiteiten concreet in 2017 worden uitgevoerd.

1.1 De uitdaging voor 2017

Op dit moment ondervinden wij nog altijd hinder van het nieuwe verdeelmodel. Daarnaast is er sprake geweest van een sterke stijging van het aantal uitkeringsgerechtigden de laatste jaren waardoor de budgetten voor de uitkeringen onder grote druk staan.

De uitgaven voor de uitkering zijn te beïnvloeden op drie punten; dit zijn:

1. Voorkomen instroom (preventie);
2. Verhogen uitstroom;
3. Vergroten inkomsten.

Het voorkomen van de instroom gebeurt door het goed toepassen van de poortwachtersfunctie, die ervoor zorgt dat alleen mensen een uitkering krijgen die daar ook echt recht op hebben.

Het verhogen van de uitstroom gebeurt door een goede matching van vraag en aanbod op de lokale en regionale arbeidsmarkt. Maar ook door het onderhouden van de vaardigheden door het opdoen van werkervaring in stages, proefplaatsingen of vrijwilligerswerk. Daarnaast worden de uitkeringsgerechtigden ondersteund in het vinden van werk.

Het verhogen van de inkomsten gebeurt vooral door een goede uitvoering van terugvordering van onterecht ontvangen bijstand. Per thema – die in hoofdstuk 3 beschreven staan - staat benoemd hoe dit bijdraagt aan de drie genoemde beïnvloedingspunten.

Voor 2016 wordt een beroep gedaan op de vangnet uitkering. Om hiervoor in aanmerking te komen is een analyse uitgevoerd over het hoe en waarom van het te verwachten tekort en zijn diverse verbetervoorstellen gedaan voor de uitvoering van de Participatiewet. De doelstellingen en acties van deze uitvoeringsagenda sluiten hierop aan.

1.2 Opdracht voor 2017

Om uitkeringsgerechtigden en werkgevers optimaal van dienst te kunnen zijn, is een integrale klantbenadering van belang. Het college heeft daarom besloten om een integrale opdracht op te stellen voor 2017. Zo wil het college benadrukken en faciliteren dat Deventer Werktalent, team Inkomensondersteuning en het Jongerenloket optimaal de verbinding met elkaar leggen.

1.3 Landelijke ontwikkelingen

Hieronder volgt een opsomming van de belangrijkste landelijke ontwikkelingen in 2016. Voor een uitgebreidere weergave van de ontwikkelingen zie bijlage 1.

- Wetsvoorstel tot wijziging Participatiewet in verband met verplichten van beschut werk en openstellen Praktijkroute, beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2017;
- Wetsvoorstel tot wijziging van de Participatiewet, de Wet tegemoetkomingen loondomein en de Wetfinanciering sociale verzekeringen in verband met stroomlijning van de loonkostensubsidie op grond van de Participatiewet en enkele andere wijzigingen, beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2017;
- Wetsvoorstel tot wijziging van de socialezekerheidswetten in verband met de regeling van de bestuurlijke boete, beoogde inwerkingtreding per 1 januari 2017;
- Aanpassing Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag met ingang van 1 januari 2017;
- Wetsvoorstel vereenvoudiging beslagvrije voet per 1 januari 2017 (Deventer werkt al volgens de nieuwe berekeningsvoorschriften).

1.4 Experimenteren met bijstand

Vanaf 1 januari 2017 mag er door maximaal 25 gemeenten geëxperimenteerd worden met de participatiewet. Voor deze experimenten zijn inmiddels kaders bepaald door het ministerie van SZW. Het doel van deze experimenten is te onderzoeken wat de doeltreffendheid is van een (tijdelijke) ontheffing of intensivering van arbeids- en re-integratieverplichtingen en van een tijdelijke vrijlating van inkomsten als middelen. De gemeente Deventer wil onderdeel uitmaken van de 25 gemeenten die met de participatiewet mogen experimenteren.

Meedoen aan dit experiment geeft de kans om uit eerste hand te onderzoeken en te vernemen welke aanpak met betrekking tot de arbeids- en re-integratieverplichtingen werkt en leidt tot meer participatie. Daarnaast geeft het experiment mogelijkheden tot maatwerk en biedt het voor de groepen die te maken krijgen met de tijdelijke ontheffing van arbeids- en re-integratie verplichtingen meer creativiteit in hoe zij omgaan met hun eigen arbeidsinschakeling. De tijdelijke ontheffing betekent daarnaast ook minder controle, wat op de langere termijn zou kunnen leiden tot een besparing in de uitvoeringskosten. Tegelijkertijd wordt door het experiment ook gekeken of meer participatie bereikt kan worden door mensen te verplichten intensiever dan nu bezig te zijn met hun eigen arbeidsinschakeling.

1.5 Beschut Werk

Onlangs is het wetsvoorstel verplichten beschut werk en invoering praktijkroute aangeboden aan de Tweede Kamer.

Het gaat om met elkaar samenhangende maatregelen te weten:

- gemeenten verplichten om beschut werkplekken te realiseren
- het mogelijk maken van toegang tot het doelgroepregister van de banenafpraak nadat met een gevalideerde loonwaardemeting op de werkplek is vastgesteld dat iemand niet het wettelijk minimumloon (WML) kan verdienen (de 'Praktijkroute')
- het afschaffen van de herbezettingsvoorwaarde (deze laatste betreft geen wetswijziging en volgt snel via een AMvB).

Aanleiding voor het verplichten van gemeenten om beschut werkplekken te realiseren is dat uit een rapport van de Inspectie SZW blijkt dat het aantal gerealiseerde beschut werkplekken achterblijft bij de verwachtingen. Ruim een kwart van de gemeenten biedt de voorziening beschut werk niet aan (Deventer wel, maar heeft geen verzoek gehad vanuit de werkgevers!) en gemeenten die beschut werk wel aanbieden hebben tot en met april 2016 in totaal 115 beschut werkplekken gerealiseerd, terwijl in de ramingen wordt uitgegaan van 3200 plekken aan het einde van 2016. Aanleiding voor de andere wijzigingen zijn signalen van verschillende organisaties uit de praktijk en vanuit de Tweede Kamer, waaruit naar voren kwam dat onderdelen van de Wet banenafpraak verbeterd kunnen worden voor een goede uitvoering van de banenafpraak. De invoering van de praktijkroute wordt ook in Deventer gewaardeerd. Ook al is deze maatregel financieel wederom in het voordeel van de werkgever.

Beschut werk is bedoeld voor mensen die wel arbeidsvermogen hebben maar zoveel begeleiding en/of aanpassingen nodig hebben dat het niet van een werkgever mag worden verwacht dat hij deze mensen in dienst neemt. Deze mensen hebben uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie. In het sociaal akkoord is afgesproken dat het kabinet middelen beschikbaar stelt aan gemeenten, oplopend voor structureel 30.000 beschut werkplekken in 2048.

De wijze waarop beschut werk wordt ingericht en uitgevoerd wordt nu uitgewerkt en apart aangeboden aan het college. Als gevolg van de verplichting dient de re-integratieverordening aansluitend te worden aangepast en opnieuw vastgesteld door de gemeenteraad.

Hoofdstuk 2: Doelstellingen

Voor 2017 gelden de volgende doelstellingen, afgeleid van de programmabegroting 2017.

- Instroom: 1.000 toekenningen
- Uitstroom: 910 beëindigingen
- Gemiddeld: 3045 uitkeringsgerechtigden

2.1 Deventer Werktalent

1. Deventer Werktalent bevordert en realiseert duurzame uitstroom uit de Participatiewet naar regulier werk
2. Uitvoeren van re-integratie door Deventer Werktalent:
 - a. In 2017 worden alle uitkeringsgerechtigden door Deventer Werktalent bemiddeld naar werk en/of begeleid naar maatschappelijk nuttig werk.
 - b. In 2017 zullen 773 (550+223) klanten worden geplaatst op de reguliere arbeidsmarkt en/of starten met een studie. De uitstroom van deze 773 klanten levert een schadelastbeperking van minimaal € 5,2 (3,7+1,5) miljoen op. Van deze 773 zijn minimaal 100 plaatsingen gerealiseerd met inzet van de loonkostensubsidie en 47 in beschut werk.
 - c. In 2017 worden de competenties van de uitkeringsgerechtigden ontwikkeld, die nodig zijn voor het verkorten van de afstand tot de arbeidsmarkt.
 - d. In 2017 worden de beschikbare instrumenten (inkomstenvrijlating, no-riskpolis, startbaansubsidie etc.) waar van toepassing passend ingezet.
 - e. De inkomsten uit parttime werken stijgen gemiddeld van 440 naar 550 per maand per parttime werkende uitkeringsgerechtigde
3. Deventer Werktalent kent de arbeidscompetenties van alle uitkeringsgerechtigden.
4. Het beperken van de instroom in de Participatiewet door het uitvoeren van een integraal intakeproces aan de poort (samen met inkomen en jongerenloket). Onderstaande percentages zijn streefwaarden:
 - a. 30% van de meldingen leidt niet tot een aanvraag door preventie en directe bemiddeling naar werk aan de poort
 - i. De zoekperiode wordt indien van toepassing bij elke aanvraag toegepast
 - b. 20% van de aanvragen leidt niet tot een toekenning door een strenge poortwachtersfunctie
 - c. In gezamenlijkheid wordt een preventiequote gerealiseerd van minimaal 42%.
5. Activeren van klanten
 - a. In 2017 worden 100 klanten geactiveerd op basis van de Cambio-methode
6. Maatschappelijk nuttig actief: Bevordering van maatschappelijke participatie door activering van burgers
 - a. In 2017 zijn alle jongeren tot 27 jaar en de groep 27-50 maatschappelijk nuttig actief (zie verder bij meedoen voor de definitie van maatschappelijk nuttig actief).
7. Zoveel mogelijk Wsw-ers regulier plaatsen bij een werkgever
 - a. In 2017 hebben 96 mensen met een Wsw-indicatie een dienstverband bij een reguliere werkgever gekregen (Begeleid werken) en is 184 SE gedetacheerd.
 - b. Doorstroomdoelstelling (5%): van binnen naar buiten 2,5 procent en van buiten naar derden 2,5 procent.
8. De samenwerking met het UWV moet leiden tot een 10% lagere doorstroom vanuit de WW naar de Participatiewet en moet leiden tot 10% extra plaatsingen op de arbeidsmarkt.
9. Deventer Werktalent opereert als netwerkorganisatie. Dat betekent relaties leggen en contact onderhouden met de ketens en de maatschappelijke instellingen in de stad.
 - a. Werken vanuit de 1 loket gedachte in Deventer Werktalent

- b. De verbinding met het UWV wordt behouden voor de regionale werkgeversdienstverlening en voor de relatie met de WW en lokale arbeidsmarkt geïntensiveerd
 - c. Deventer Werk talent participeert in de economische kopgroep
 - d. Periodiek afstemmen met het Bijzondere zorgteam
 - e. Deventer Werk talent participeert in het jongerenloket
 - f. Deventer Werk talent participeert in het regionale werkbedrijf
 - g. Deventer Werk talent participeert in het Schakelpunt
 - h. Deventer Werk talent verbindt zich met de sociale teams in de wijk
10. Deventer Werk talent monitort strak op het nakomen van de arbeidsverplichtingen. Al onze uitkeringsgerechtigden zijn op de hoogte van hun rechten en plichten. Lik op stuk beleid wordt toegepast bij het verwijtbaar niet nakomen van deze verplichtingen.
- a. Naar verwachting wordt voor € 75.000 aan maatregelen opgelegd.
11. In 2017 wordt in samenhang met Deventer Werk talent en Jongerenloket een klanttevredenheidsonderzoek gehouden. Een belangrijk onderdeel hierin is de kwaliteit van dienstverlening. Al onze uitkeringsgerechtigden zijn op de hoogte van de rechten en plichten en tevreden over de ervaren dienstverlening.

2.2 Inkomensondersteuning

1. Het beperken van de instroom in de Participatiewet door het uitvoeren van een integraal intakeproces aan de poort (samen met Deventer Werk talent en jongerenloket). Onderstaande percentages zijn streefwaarden en geen doelen op zich:
 - a. 30% van de meldingen leidt niet tot een aanvraag door preventie en directe bemiddeling naar werk aan de poort
 - b. 20% van de aanvragen leiden niet tot een toekenning door een strenge poortwachtersfunctie
 - c. In gezamenlijkheid wordt een preventiequote gerealiseerd van minimaal 42%.
 - d. In geval van een fraudesignaal wordt bij elke aanvraag een huisbezoek uitgevoerd.
2. Bevorderen van zelfstandig ondernemerschap
 - a. In 2017 worden de aanvragen van 42 startende ondernemers voor een Bbz-uitkering afgehandeld en worden 60 gevestigde ondernemers begeleid in hun zelfstandig ondernemerschap.
 - b. In 2017 worden maximaal 40 parttime ondernemers begeleid door het Gros in samenwerking met Deventer Werk talent.
 - c. Dit gebeurt in samenwerking met het Ondernemershuis Deventer.
3. De opbrengst voor terugvordering en verhaal bedraagt in 2017 € 750.000
4. Het aantal niet verwijtbare vorderingen daalt met 50% ten opzichte van 2016.
5. In 2017 worden minimaal 100 bijzondere onderzoeken uitgevoerd.
6. In 2017 worden minimaal 250 heronderzoeken uitgevoerd op basis van vastgestelde thema's en 250 heronderzoeken op basis van signaleringen vanuit Deventer Werk talent, de sociale teams in de wijk of via andere inlichtingen.
7. De Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving leidt naar verwachting tot een opbrengst van € 25.000 aan opgelegde boetes
8. De uitkeringsaanvraag wordt binnen 20 werkdagen afgehandeld (vanaf uitreiken aanvraag).
9. In 2017 wordt in samenhang met Deventer Werk talent en Jongerenloket een klanttevredenheidsonderzoek gehouden. Een belangrijk onderdeel hierin is de kwaliteit van dienstverlening. Al onze uitkeringsgerechtigden zijn op de hoogte van de rechten en plichten en tevreden over de ervaren dienstverlening.
10. De foutmarge bij de uitvoering van de Participatiewet bedraagt in 2017 maximaal 1%.

2.3 Jongerenloket

1. Aan alle leerbare jongeren tot 27 jaar wordt de studieplicht opgelegd en waar nodig worden de jongeren begeleid naar school. Uitgangspunt is dat geen jongere met concreet arbeidsmarktperspectief onder de 27 jaar een uitkering ontvangt
2. Het beperken van de instroom in de Participatiewet door het uitvoeren van een integraal intakeproces aan de poort (samen met Deventer Werktalent en inkomen). Onderstaande percentages zijn streefwaarden en geen doelen op zich:
 - a. 30% van de meldingen leidt niet tot een aanvraag door preventie en directe bemiddeling naar werk aan de poort
 - b. 20% van de aanvragen leiden niet tot een toekenning door een strenge poortwachtersfunctie
 - c. In gezamenlijkheid wordt een preventiequote gerealiseerd van minimaal 42%.
3. In 2017 wordt in samenhang met Deventer Werktalent en Jongerenloket een klanttevredenheidsonderzoek gehouden. Een belangrijk onderdeel hierin is de kwaliteit van dienstverlening. Al onze uitkeringsgerechtigden zijn op de hoogte van de rechten en plichten en tevreden over de ervaren dienstverlening.
4. Jongeren die ondersteuning behoeven tijdens de zoekperiode worden actief begeleid bij de aanvraag voor een bijstandsuitkering en worden waar van toepassing doorgeleid naar Deventer Werktalent voor de invulling van de garantiebanen.

Hoofdstuk 3: Wat gaan wij daarvoor doen?

Aan de hand van een zestal thema's wordt in dit hoofdstuk beschreven wat de uitgangspunten zijn om de doelstellingen in hoofdstuk 2 te bereiken.

3.1 Werk

Uitgangspunten

- Wij streven naar een (lokale) inclusieve arbeidsmarkt waarop ieders loonwaarde maximaal wordt benut.
- Werk gaat boven inkomen. Een vraag om inkomen is een vraag om werk. De zoekperiode voor 27- en 27+ voor de groep met concreet arbeidsmarktperspectief blijft gehandhaafd.
- Elk uur werk telt en draagt bij aan het verkleinen van de afstand tot werk. De regeldruk in de inkomstenverwerking mag hierin niet belemmerend werken.
- Een goede werkgeversdienstverlening en aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt zijn essentieel. Daarbij is belangrijk dat Deventer Werktalent de competenties van uitkeringsgerechtigden en de vraag van de arbeidsmarkt kent, om zo de vraag en het aanbod optimaal te kunnen matchen. Hierbij wordt actief de aansluiting met het onderwijs gezocht.

Wat gaan we daarvoor in 2017 doen?

- Ontwikkelen en uitvoeren van integraal arbeidsmarktbeleid
- Continueren van het uitstroomoffensief:
 - Doorontwikkeling van Sallcon (inclusief DWT) tot krachtige speler op de arbeidsmarkt.
 - Intensievere samenwerking tussen UWV en DWT. Mensen die net hun baan kwijt zijn, worden door een gezamenlijke aanpak van UWV en DWT zo goed mogelijk begeleid naar werk.
 - Voorkómen dat mensen lang in de bijstand blijven. Mensen die nog maar kort in de bijstand zitten of mensen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt bemiddelen we zo snel mogelijk weer naar werk.
 - Uitgangspunt is dat geen jongere onder de 27 jaar met een concreet arbeidsmarktperspectief een uitkering ontvangt. Jongeren die dat nodig hebben, begeleiden we naar een passende school of opleiding. (zie ook thema jongeren)
- Verhogen van de parttime inkomsten
- Invoeren van de uitstroompremie. Uitgewerkt wordt onder welke voorwaarden deze uitstroompremie verstrekt kan worden. Deze maatregel krijgt ook een plek krijgen in het project 'Experimenteren met bijstand'.
- Onderzoeken of en hoe gesubsidieerde arbeid van toegevoegde waarde kan zijn voor de plaatsing van de uitkeringsgerechtigden
- Het project doen wat kan een passend vervolg geven met de lokale uitzendbureaus. Te denken valt aan wederzijdse afspraken over beschikbaar werk en gegarandeerde inzet van arbeidskrachten
- Kansrijke personen van 27 jaar en ouder kunnen tijdens de zoekperiode gebruik maken van een werkmakelaar die begeleiding biedt bijvoorbeeld bij het maken van een CV of actief mee zoekt met vacatures. De resultaten die in 2016 opgedaan zijn bij de doelgroep jongeren zijn hierin bepalend geweest om een dergelijke opzet voor 27-plussers mogelijk te willen maken.
- Klanten ondervinden bij het zoeken van werk regelmatig obstakels. Wanneer blijkt dat deze obstakels een belemmering vormen voor het vinden van werk en daarmee de uitstroom uit de uitkering bemoeilijkt wordt, kunnen deze kosten gefinancierd

worden uit de cliëntkosten/bijzondere bijstand. Daarbij kan gedacht worden aan het betalen van kosten van gebitsreiniging of gebitsrenovatie, vervoers- of reiskosten, kosten voor kinderopvang.

- Ter ondersteuning van de optimale matching wordt gezocht naar het meest optimale van digitale ondersteuning van de kennis van de uitkeringsgerechtigde, vraag van de markt en communicatie.

3.2 Bbz

Uitgangspunten

- Begeleiding naar (parttime) ondernemerschap kan een goed alternatief zijn wanneer werk in loondienst niet mogelijk is of niet passend is, bijvoorbeeld wanneer iemand gedeeltelijk arbeidsongeschikt is of niet onder een baas in loondienst kan werken.
- Het Bbz bevordert duurzame uitstroom uit een bijstandsuitkering en voorkomt instroom in de bijstand.

Wat gaan we daar in 2017 voor doen?

- De maatregelen die in de notitie 'Haal meer uit het Bbz' zijn beschreven en in 2015 en 2016 ook al zijn opgepakt, blijven ook in 2017 van toepassing, waaronder het vergroten van de naamsbekendheid van het GROS en de samenwerking die het GROS heeft met het Ondernemershuis Deventer (OHD).
- Het GROS werkt samen met het OHD o.a. op de projecten Ondernemen als baan (OAB)¹ en Vroegsignalerings².
- Het GROS voert samen met Deventer Werk talent en team Inkomensondersteuning de regeling Parttime Ondernemerschap (PTO) uit en treft maatregelen om het aantal parttime ondernemers in de regeling te laten stijgen, waaronder het actief promoten van de regelingen onder klanten en consultants door voorlichtingsbijeenkomsten te houden en eens per kwartaal in de Deventer Post en de gemeentelijke website tekst of filmpjes te plaatsen.
- Verkenning van andere instrumenten van hybride vormen van ondernemerschap op de scheidslijn van re-integratie en activering zoals 'klein ondernemerschap vanuit een coöperatie'.
- Verkenning/opdracht samenwerking OHD/ meerwaarde voor economie en sociaal, waarbij onderzocht wordt waar de winst in de samenwerking zit met het oog op meerjarige financiering van het OHD.
- De opgelegde norm voor het terugvorderen van uitstaande vorderingen (kredieten), de zogenaamde normbaten wordt in 2017 behaald (63,3%).

3.3 Jongeren

Uitgangspunten:

- Aan alle leerbare jongeren tot 27 jaar wordt de studieplicht opgelegd en waar nodig worden de jongeren begeleid naar school. Uitgangspunt is dat geen jongere met concreet arbeidsmarktperspectief onder de 27 jaar een uitkering ontvangt; In bijlage 2 staat nader beschreven op welke wijze hier invulling aan wordt gegeven.

¹ Bij Ondernemen als baan worden uitkeringsgerechtigden gescreend op ondernemersvaardigheden en bij gebleken geschiktheid worden zij begeleid richting ondernemerschap (via de voorbereidingsperiode van de Bbz). Het project wordt uitgevoerd door het Ondernemershuis en werkt hierin nauw samen met het GROS.

² Bij het project 'Vroegsignalering' wordt geprobeerd om gevestigde ondernemers die in zwaar weer verkeren vroegtijdig te bereiken om te voorkomen dat zij failliet gaan. Ook het bieden en het inzetten van begeleidings- en coachingstrajecten behoort tot de mogelijkheden om een bedrijf (meer) winstgevend te maken. Het project 'Vroegsignalering' wordt uitgevoerd door het Ondernemershuis Deventer en waar nodig wordt de expertise van het GROS ingezet bijv. bij het doen van een Bbz-aanvraag voor een krediet of levensonderhoud.

- Voor de kwetsbare jongeren geldt het principe van de sluitende aanpak; niemand tussen wal en schip, waarbij de focus wel ligt op deelname op de arbeidsmarkt.
- Voor de jongeren met een afstand tot werk als gevolg van één of meerdere arbeidsbeperkingen wordt maatwerk ingezet, waarbij ook geldt dat de focus op werk gericht moet zijn

Wat gaan we daar in 2017 voor doen?

- Inzetten van individuele maatwerktrajecten
- Afstemming met Sociale teams voor het borgen van de focus op werk
- Aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt optimaliseren door bijvoorbeeld inzet op continuïteit van stages (waar nodig op basis van loonwaardemetingen).
- Tijdens de zoekperiode worden de kansrijke jongeren actief gematched op openstaande vacatures (extra formatie/conform uitstroomoffensief).

3.4 Meedoen

Uitgangspunten

- Het college wil graag dat iedereen naar vermogen meedoet. Iedereen kan en doet iets. Iedereen moet zich kunnen (blijven) ontwikkelen en de groei wordt gemonitord. Iedereen is actief! in de samenleving. Mensen werken aan de ontwikkeling van hun talenten en benutten de mogelijkheden die ze hebben met als doel om uit de uitkering te komen en betaald werk te vinden.
- Onder meedoen wordt verstaan: alle vormen van participeren in de samenleving zoals door vrijwilligerswerk, een werkervaringsplek, een proefplaatsing en het doorlopen van een zorgtraject. In het plan van aanpak waarin de weg naar werk staat beschreven wordt opgenomen op welke wijze iemand mee kan doen in de samenleving. Om de afstand tot de arbeidsmarkt zo kort mogelijk te houden en de focus op werk te behouden is deze vorm van meedoen voor jongeren tot 27 jaar en de groep met arbeidsmarktperspectief verplicht³.
- Voor personen zonder concreet arbeidsmarktperspectief geldt dat zij worden gestimuleerd en gefaciliteerd om mee te kunnen blijven doen in de samenleving. Het college draagt voor deze groep een zorgplicht om hen te faciliteren om mee te kunnen doen in de maatschappij, waarbij het mogelijk is externe partijen in te schakelen voor het matchen op een vrijwilligersplek. Deventer Werktalent voert hierbij de regie.

Wat gaan we daar in 2017 voor doen?

- Actief monitoren voortgang van meedoen bij de groep tot 27 jaar en de uitkeringsgerechtigden met arbeidsmarktperspectief.
- Met partijen in de stad afspraken maken over aanbod en inzet op vrijwilligerswerk met als doel competenties opdoen en onderhouden.
- Aansluiting zoeken bij Actieplan Ouderen van UWV met inzet van John de Wolf voor doelgroep 50+ met arbeidspotentieel.
- De doelgroep zonder arbeidspotentieel wordt niet intensief begeleid naar werk, maar wordt gefaciliteerd in het zelfstandig zoeken naar een vrijwilligersplek. Het vullen van e-portfolio kan daarbij een nuttig instrument zijn. Minimaal één keer per jaar wordt een dienstverleningsgesprek met de klant gevoerd, waarbij o.a. besproken wordt of de klant van alle bestaande landelijke en lokale regelingen en toeslagen gebruik maakt.

³ Indien de situatie van de uitkeringsgerechtigde dit toestaat. De activiteiten moeten passen bij de kansen en capaciteiten van de uitkeringsgerechtigde.

3.5 Handhaving

Uitgangspunten

- De uitvoering van de poortwachtersfunctie zetten we voort. Alleen mensen die recht hebben op een bijstandsuitkering krijgen een bijstandsuitkering.
- Het kennen van de klant is essentieel om bewuste en onbewuste fraude te voorkomen en tegen te gaan. Digitaal contact kan hierin ondersteunend zijn. Persoonlijk contact geniet de voorkeur.
- In geval van fraude wordt lik op stuk beleid toegepast

Wat gaan we hier in 2017 voor doen?

- De ingezette acties met betrekking tot de excellente dienstverlening zetten we voort. Het project FIP krijgt een plek in experimenteren met de bijstand.
- Er is een 0,5 fte beschikbaar gesteld voor de opvolging van de kliklijn. Fraude wordt te allen tijde aangepakt.
- We streven naar nul administratieve boetes voor de uitkeringsgerechtigden.
- Themaonderzoeken opnieuw invoeren. De belastingdienst kondigt jaarlijks aan waarop extra controles zullen plaatsvinden. De gemeente wil volgens eenzelfde systematiek gaan werken. De thema's worden gedeeld.
- Door nieuwe vormen van dienstverlening te introduceren verwachten wij de uitstroom naar werk te stimuleren:
 - De gemeente wil experimenteren met het uitstellen van een opgelegde maatregel. Hierbij is het de bedoeling dat een opgelegde maatregel op een later moment geëffectueerd kan worden.
 - De gemeente wil experimenteren met het kwijtschelden van schulden. Hierbij is het de bedoeling dat wanneer bijstandsgerechtigden uitstromen en zij een bepaald (minimum)bedrag aan schulden/vorderingen bij de gemeente hebben openstaan, dit wordt kwijtgescholden.
 - De gemeente wil experimenteren met het opsparen van de inkomstenvrijlating die gedurende 6 maanden ingezet kan worden. Er zal nader uitgezocht moeten worden onder welke voorwaarden dit opsparen mogelijk is en dit zal vervolgens ook beleidsmatig verankerd moeten worden.

In bijlage 3 staan de acties met betrekking tot hoogwaardig handhaven nader beschreven.

3.6 Overige thema's

3.6.1 Vergunninghouders

Voor de begeleiding naar werk van de vergunninghouders is extra budget beschikbaar gesteld. Hiervoor wordt een separaat plan van aanpak opgesteld.

3.6.2 Dak- en thuislozen

Voor 2017 blijven we monitoren hoe de aantallen van dak- en thuislozen verlopen. Als gevolg van de aanpassing van de regiobinding is geen stijging waargenomen. Bij klachten over het verkeerd doorsturen van personen naar de gemeente Deventer wordt een regionaal overleg belegd om hierover met de betreffende gemeenten duidelijke afspraken te maken over de regiobinding van dak- en thuislozen. Met Cambio worden in het eerste kwartaal van 2017 nadere afspraken gemaakt hoe geëindigde activeringstrajecten opgevolgd kunnen worden.

3.6.3 Suwinet

In augustus 2015 is de Inspectie SZW een vervolgonderzoek gestart naar de informatiebeveiliging van Suwinet onder alle gemeenten. Deventer voldeed aan 5 van de 7 normen. De gemeente Deventer heeft richting de Inspectie SZW en de staatssecretaris bevestigd dat wij sinds begin 2016 voldoen aan de 7 normen. De Inspectie SZW heeft onlangs opnieuw een onderzoek gestart onder de gemeenten die bij het laatste onderzoek niet voldeden aan de 7 normen. Deventer zat niet in steekproef. Echter, wanneer uit het onderzoek blijkt dat er meerdere gemeenten alsnog niet voldoen aan de 7 normen, dan zal er wederom een landelijk onderzoek volgen naar de informatiebeveiliging van Suwinet onder alle gemeenten. Deventer blijft ook in 2017 aandacht geven aan de informatiebeveiliging van Suwinet zodat Deventer blijft voldoen aan de 7 van de 7 normen.

3.6.4 ESF

Deventer voert samen met de grote gemeenten uit de arbeidsmarktregio ESF-projecten uit. Hieronder volgt een opsomming.

ESF Actieve Inclusie 2014-2017

Het huidige project Actieve Inclusie is in 2014 gestart en loopt tot 31 januari 2017. In de loop van 2017 wordt duidelijk hoe de arbeidsmarktregio gepresteerd heeft en welk bedrag Deventer aan subsidie kan verwachten. Het bedrag dat uiteindelijk naar Deventer overgemaakt zal worden, wordt in 2017 en verder ingezet als cofinanciering op de lopende en nieuwe ESF-projecten (conform verhouding bijdrage participatiebudget/algemene middelen). Door de inzet van de periodiek controlerende projectorganisatie op de administratie beschouwen we dit voorschot als een verantwoord risico.

ESF Actieve Inclusie 2017-2020

Na afloop van het lopende project Actieve Inclusie wordt een nieuwe aanvraag voor de periode 2017-2020 ingediend. Dit biedt mogelijkheden om extra inzet te plegen op kwetsbare groepen in ons klantenbestand. In 2016 wordt afgerond welke doelgroepen we hieronder willen laten vallen en voor welk bedrag een aanvraag gedaan zal worden. Een en ander wordt uiteraard in samenwerking met de andere werkpleinen uit de arbeidsmarktregio opgepakt en uitgevoerd.

3.6.4 Deelopgave 3 Doorontwikkeling participatie (de gemeente transformeert).

Deze deelopgave bestaat uit de volgende projecten. Alle vijf lopen door in 2017.

Voor deze deelopgave zijn de volgende vijf concrete resultaten benoemd:

1. Transformeren van het SW-bedrijf Sallcon incl. Deventer Werk talent tot een sociaal werkbedrijf, met een sterke maatschappelijke doelstelling. Als krachtige lokale en regionale netwerkspeler zal Sallcon, inclusief DWT, zich ervoor inzetten de opgaven van de Participatiewet te realiseren. Van belang hierbij is onder meer de verbinding met (de regionale) economie, de positie van de werkgevers/bedrijven en onderwijspartners.
2. Keuzes en verbinding maken tussen de mogelijkheden van dagbesteding, beschut werk en participatie in het kader van de vrijwillige inzet.
3. Ontwikkelen van gemeentebreed integraal arbeidsmarktbeleid (breder dan alleen het sociale domein) met daarin ook aandacht voor zzp'ers, ondernemers en de verbinding met het onderwijs.
4. Verkennen van de mogelijkheden van een regelluwe toepassing van de bijstandswetgeving. (zie ook experimenteren met de participatiewet)
5. Transformeren van de interne uitvoering van inkomensvoorziening (handhaving, eigen kracht). Hierbij wordt aandacht gevraagd voor de maatwerkmogelijkheden binnen de uitvoering van de participatiewet; ieder het zijne geven.

Hoofdstuk 4: Financiën

In de programmabegroting is het financiële kader voor 2017 en verder gepresenteerd. De doelstellingen uit hoofdstuk 2 en de verschillende actiepunten moeten binnen dit kader worden gerealiseerd.

4.1 Inkomensdeel (BUIG)

Onderstaande tabel is gebaseerd op de voorlopige beschikking Buigbudget 2017.

Cliënten begin jaar		3000
Schatting eind jaar		3090
Gemiddeld aantal cliënten		3045
Rijksbijdrage		€ -38.169.000
WWB (incl. realisatie uitstroomoffensief)		€ 39.187.000
Loonkostensubsidie		€ 175.000
IOAW, IOAZ, BBZ incl. advieskosten		€ 2.160.000
Terugvordering en verhaal		€ -750.000
Boetes & maatregelen		€ -100.000
Saldo		€ 2.503.000
Vangnet Rijk		€ -263.000
Saldo ten laste van algemene middelen		€ 2.240.000

4.2 Participatiebudget

In onderstaande tabel zijn de middelen voor de ESF, Actieplannen jeugdwerkloosheid, sectorplannen en het Regionaal Werkbedrijf niet meegenomen.

De kosten voor Beschut werk worden voorlopig gefinancierd uit de post clientkosten. Begin 2017 volgt een nadere specificatie van de meerjarige kosten en benodigde financiering voor de uitvoering van beschut werk.

Dekking			
WSW			18.050.820
Participatiebudget			4.339.657
Algemene middelen			1.100.473
Onttrekking uit reserve (eenmalig)			560.000
Overige vergoeding			191.400
Totaal financieel kader			24.242.350
Lasten			
WSW			18.050.820
DWT apparaatslasten incl overhead		3.091.436	
Nieuwe taken		452.474	
Clientkosten		605.000	
Inzet statushouders		192.000	
Totaal DWT			4.340.910
Cambio			602.400
BBZ			100.000
Ondernemershuis			118.000
Kinderopvang			162.574
Apparaatslasten			465.646
Overige uitvoeringskosten			402.000
			24.242.350

Bijlagen

Bijlage 1: Overzicht landelijke ontwikkelingen en aanpassen verordeningen

Beschut werk

Met ingang van 1 januari 2017 is de beoogde inwerkingtreding van het wetsvoorstel verplichting beschut werk en openstellen praktijkroute.

De gemeente wordt verplicht om de voorziening beschut werk aan te bieden en zal bij verordening moeten regelen wie onder welke voorwaarden daarvoor in aanmerking komt. Daarnaast moet in de verordening tot uiting komen welke voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling worden aangeboden om beschut werk mogelijk te maken en welke voorzieningen worden aangeboden tot het moment dat de dienstbetrekking beschut werk aanvangt. Ook kan de gemeenteraad regelen hoe de volgorde wordt bepaald waarin de personen die in aanmerking komen voor beschut werk door het college van een dienstbetrekking worden voorzien.

Praktijkroute

Het kan voorkomen dat iemand niet behoort tot de doelgroep banenafspraken, maar wel een verminderde loonwaarde (in het kader van de loonkostensubsidie) heeft. Dit komt doordat er een andere beoordeling plaatsvindt. De beoordeling bij banenafspraken is: op basis van wet- en regelgeving beoordelen of een persoon arbeidsmogelijkheden heeft en op basis van bepaalde drempelfuncties het wettelijk minimumloon (WML) kan verdienen. Er is dus nog geen sprake van een concrete werkplek. De beoordeling van de loonwaarde vindt daarentegen plaats door een deskundige op een concrete werkplek. Hierdoor ontstaan verschillende uitkomsten. Dit betekent dat sommigen niet behoren tot de doelgroep banenafspraken maar wel verminderde loonwaarde hebben. Dit heeft tot gevolg dat werkgevers niet in aanmerking komen voor de no-riskpolis en de premiekorting doelgroep banenafspraken. Deze consequenties maken het in de praktijk lastiger hen te bemiddelen naar werk. Om dit te voorkomen wordt de praktijkroute ingevoerd: ook zonder beoordeling van het UWV wordt iemand - van wie is gebleken dat hij op een concrete werkplek het WML niet kan verdienen - ingeschreven in het doelgroepenregister. Hierdoor komen de werkgevers toch voor de genoemde voorziening in aanmerking.

Loonkostensubsidie

Met ingang van 1 januari 2017 is de beoogde inwerkingtreding van het wetsvoorstel loonkostensubsidie. Het college kan er dan voor kiezen om 6 maanden lang een vast percentage van het wettelijk minimumloon als loonkostensubsidie te verstrekken. Hierin schuilt een risico voor zowel de werkgever als de gemeente.

Het gaat dan om een persoon met wie de werkgever al een dienstbetrekking is aangegaan en die met voltijdse arbeid niet in staat blijkt tot het verdienen van het wettelijk minimumloon maar wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft en die in de periode van 6 maanden voorafgaande aan de dienstbetrekking deelnam aan praktijkonderwijs, voortgezet speciaal onderwijs of de entreeopleiding. Daarnaast kan in het kader van de bepaling van de loonwaarde rekening gehouden worden met de mogelijkheid van de forfaitaire loonkostensubsidie. Gemeenten kunnen vanaf 1 januari 2017 tijdens de eerste 6 maanden van een dienstbetrekking een forfaitaire loonkostensubsidie inzetten van 50 procent van het wettelijk minimumloon en de aanspraak op vakantiebijslag, vermeerderd met een vergoeding voor werkgeverslasten.

Bestuurlijke boete

Sinds 1 januari 2013 hebben gemeenten te maken gekregen met de uitvoering van de bestuurlijke boete (Fraudewet).

In de fraudewet waren een aantal uitgangspunten geformuleerd

- ☐ Fraude mag niet lonen: helemaal terugbetalen van onterechte uitkeringen;
- ☐ Zwaardere sancties, ook bij gemeenten;
- ☐ Recidive leidt tot verhoogde boete alsmede volledige verrekening daarvan met de (toekomstige) uitkering.

De bestuurlijke boete heeft sinds de inwerkingtreding ervan per 1 januari 2013 belangrijke ontwikkelingen ondergaan. De jurisprudentie is bepalend geweest voor het vaststellen van de hoogte van de bestuurlijke boete. De Centrale Raad van Beroep (CRvB) heeft geoordeeld dat bij de bepaling van de hoogte van de bestuurlijke boete een indringende evenredigheidstoets moet plaatsvinden. In het kader van de toets aan het evenredigheidsbeginsel kunnen ook de financiële omstandigheden van een belanghebbende een rol spelen.

Een wetsvoorstel is ingediend om de bestuurlijke boete in overeenstemming te brengen met de gedane uitspraken door de CRvB. De beoogde inwerkingtreding is 1 januari 2017. Een deel van de jurisprudentie wordt wettelijk verankerd nu de jurisprudentie directe consequenties heeft voor de sanctionering van het overtreden van de inlichtingenplicht.

Herziening minimumloon

Met dit wetsvoorstel wordt de Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag en enkele andere wetten, waaronder de Participatiewet, gewijzigd. Dit wetsvoorstel behelst onder meer de verlaging van de leeftijd waarop het wettelijk minimumloon voor jongeren geldt, van 23 jaar in 2 stappen naar 21 jaar en een aanpassing van het wettelijk minimumjeugdloon vanaf 18 jaar.

Beslagvrije voet

Er is een wetsvoorstel aanhangig met betrekking tot vereenvoudiging van de beslagvrije voet. Dit wetsvoorstel wijzigt:

- de berekeningswijze van de beslagvrije voet;
- de gegevens die daarvoor met verschillende instanties moeten worden uitgewisseld;
- het uiteindelijke proces tot vaststelling van de beslagvrije voet.

Doel van het concept wetsvoorstel is vereenvoudiging van de berekening van de beslagvrije voet. Uitgangspunt daarbij is dat de uitkomsten van de nieuwe berekening min of meer aansluiten bij die van het huidige systeem. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2017. Deventer werkt al conform de nieuwe rekenregels.

Bijstand en Jongeren



Aanleiding

In het uitvoeringsplan Iedereen Actief 2016 is als doelstelling voor het Jongerenloket het volgende opgenomen:

1. Aan alle leerbare jongeren tot 27 jaar wordt de studieplicht opgelegd en waar nodig worden de jongeren begeleid naar school. Uitgangspunt is dat geen jongere met concreet arbeidsmarktperspectief onder de 27 jaar een uitkering ontvangt;
2. Het beperken van de instroom in de Participatiewet door het uitvoeren van een integraal intakeproces aan de poort (samen met Deventer Werk talent en inkomen).

Recht op bijstand jongeren tussen 18 en 27 jaar

Jongeren van 18 tot 27 jaar hebben een bijzondere positie in de Participatiewet. Voordat zij algemene bijstand kunnen aanvragen, moeten zij eerst 4 weken vanaf de melding zelf zoeken naar werk of opleidingsmogelijkheden. Het recht op bijstand wordt pas bij de aanvraag beoordeeld. Daarnaast gelden voor jongeren 3 aanvullende uitsluitingsgronden waardoor geen recht op algemene bijstand bestaat:

- als de jongere uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs kan volgen en in verband daarmee aanspraak heeft op studiefinanciering;
- als de jongere uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs kan volgen, in verband hiermee geen aanspraak heeft op studiefinanciering, maar de jongere dit onderwijs niet volgt;
- als uit de houding en gedragingen van de jongere ondubbelzinnig blijkt dat hij zijn arbeidsverplichtingen van artikel 9 Participatiewet of aanvullende verplichtingen op grond van artikel 55 Participatiewet niet wil nakomen.

Bijstand jongeren 18 tot 27 jaar

Jongeren tussen de 18 en 27 jaar kunnen recht op algemene en bijzondere bijstand hebben. Voor deze groep geldt een aantal aanvullende plichten en een aantal specifieke uitsluitingsgronden. Als een van die uitsluitingsgronden van toepassing is, dan heeft de jongere geen recht op algemene bijstand.

Doelgroep

Zoals al aangegeven is in het Uitvoeringsplan Iedereen Actief 2016 opgenomen dat “kansrijke” jongeren geen recht hebben op bijstand.

Definitie Kansrijk = in een korte periode, eventueel met enige ondersteuning, de weg vinden richting de arbeidsmarkt.

Niet zichtbaar is hoeveel “kansrijke” jongeren bijstand ontvangen. Met de komst van de Participatiewet (wijziging WAJONG) heeft de gemeente er een andere doelgroep bijgekregen, zoals jongeren vanuit het praktijkonderwijs, die tot 1 januari 2015 vielen onder de Wajong. Daarnaast is er een grote groep jongeren waarbij sprake is van diverse problematieken, zoals WSNP, cognitieve, psychische, sociale (dak-thuislozen) beperkingen.

Om nu een beter inzicht te krijgen in welke jongeren ontvangen bijstand is afgesproken om de aanvraag van jongeren te labelen. Dit betekent dat in GWS4LL vastgelegd zal worden onder welke doelgroep de jongere hoort. Daarvoor is een lijst opgenomen in GWS4LL.

Intake JOLO en DWT

Het Jongerenloket wordt gezamenlijk bezet door medewerkers JOLO en DWT.

Als het gaat om activiteiten richting werk ligt de verantwoordelijkheid bij de medewerkers van JOLO en DWT. Als het gaat om scholing of opleiding dan ligt de verantwoordelijkheid bij de medewerkers RMC.

Bij scholing of opleiding ligt de verantwoordelijkheid bij het RMC (JOLO).

De beoordeling van de inspanningen in de zoekperiode wordt gedaan door de medewerkers JOLO en DWT. Zo ook het plan van aanpak. Dit ligt zowel bij de medewerkers van JOLO als DWT.

Na de zoekperiode is DWT verantwoordelijk voor de begeleiding van de jongere richting werk.

Gezamenlijke intake project ISA

Het RMC is samen met de regio bezig met het "intake sluitende aanpak". Dit is een gezamenlijke intake van gemeenten/Aventus. Bij de intake wordt onderscheid gemaakt tussen leerbaarheid en schoolbaarheid van jongeren.

Tijdens de gezamenlijke intake wordt gekeken welke jongeren terug moeten naar school, of dit haalbaar is en als het niet haalbaar is, waarom niet.

Leerbaar = de mate waarmee iets kan worden geleerd

Schoolbaar =gedrag vertonen om binnen een onderwijsinstelling een opleiding te kunnen volgen.

Studieplicht

Beschikt een jongere niet over een startkwalificatie, dan zal redelijkerwijs van een belanghebbende kunnen worden gevergd dat hij verder studeert. Wanneer een jongere wel over een startkwalificatie beschikt, is het van belang te beoordelen in hoeverre het volgen van onderwijs de kansen van de jongere op de arbeidsmarkt vergroot. Nemen deze kansen door het volgen van een opleiding toe, dan ligt het voor de hand te oordelen dat het volgen van een studie redelijkerwijs van een jongere kan worden gevergd (mits hij daar ook de capaciteiten voor heeft).

Uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs

Jongeren die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs kunnen volgen en in verband daarmee aanspraak hebben op studiefinanciering, komen niet in aanmerking voor algemene bijstand. Van jongeren wordt verwacht dat ze de mogelijkheden binnen het reguliere onderwijs zoveel mogelijk benutten.

Studiefinanciering is bovendien een passende en toereikende voorliggende voorziening.

Geen aanspraak studiefinanciering

Het volgen van uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs is ook mogelijk zonder dat een jongere aanspraak heeft op studiefinanciering. Denk bijvoorbeeld aan het voortgezet onderwijs of de beroepsbegeleidende leerweg (BBL-opleiding). Kan een jongere nog zo'n door het Rijk gefinancierde opleiding volgen waarvoor geen recht op studiefinanciering bestaat, maar laat hij dat na, dan bestaat evenmin recht op algemene bijstand.

Nieuwe aanvraag na toepassing uitsluitingsgrond

De vraag is of de uitsluitingsgrond voor studerende jongeren doorwerkt als een jongere een nieuwe aanvraag indient nadat zijn recht op bijstand is beëindigd of zijn aanvraag is afgewezen omdat hij scholing kan volgen waarvoor aanspraak op studiefinanciering bestaat. Het betreft de situatie waarin:

1. het recht op bijstand van een jongere is beëindigd of een aanvraag om bijstand is afgewezen omdat hij scholing kan volgen;
2. de jongere zich niet heeft ingeschreven voor een opleiding sinds de beëindiging of afwijzing; hij vervolgens opnieuw bijstand aanvraagt; en
3. hij zich ten tijde van de aanvraag niet meer kan inschrijven bij een school omdat er op dat moment geen instroom mogelijk is.

Voor toepassing van de uitsluitingsgrond moet sprake zijn van het "kunnen volgen van onderwijs".

Hiervan lijkt geen sprake omdat de jongere zich niet (meer) kan inschrijven voor een opleiding.

Vervolgens kan worden beoordeeld of de uitsluitingsgrond waarmee het eerdere recht op bijstand is beëindigd of de eerdere aanvraag is afgewezen doorwerkt, ondanks het ontbreken van de mogelijkheid van inschrijving bij een opleiding. Hierover bestaan verschillende meningen.

Geen doorwerking uitsluitingsgrond

Volgens Schulink is het verdedigbaar dat de uitsluitingsgrond niet doorwerkt na een eerdere beëindiging van de bijstand of afwijzing van een aanvraag wegens het kunnen volgen van onderwijs. Dit betekent dat bij een nieuwe aanvraag om algemene bijstand de actuele omstandigheden opnieuw moeten worden beoordeeld.

Oordeelt het college dat de uitsluitingsgrond niet doorwerkt? Dan heeft de jongere in principe recht op bijstand. Het afstemmen van bijstand behoort dan tot de mogelijkheden aangezien de jongere heeft nagelaten een beroep te doen op een voorliggende voorziening.

Wel doorwerking uitsluitingsgrond

Rechtbank Noord-Holland oordeelt dat de uitsluitingsgrond van wel doorwerkt als een jongere leerbaar is, de mogelijkheid had zich in te schrijven voor een opleiding en hiervan verwijtbaar heeft afgezien. Is het college van oordeel dat de uitsluitingsgrond doorwerkt, dan bestaat geen recht op bijstand.

Nieuwe aanvraag na tussentijds beëindigen studie

Het komt regelmatig voor dat studenten hun opleiding staken in het eerste jaar en overstappen naar een andere studie. Met de nieuwe opleiding kan vaak pak worden begonnen met de start van een nieuw studiejaar. Om de volledige aanspraak op studiefinanciering te behouden, wordt de studiefinanciering veelal stopgezet. Een lening is ook een vorm van studiefinanciering

Beleid gemeente

Uitgangspunt is dat alle jongeren tot 27 jaar weer naar school gaan, tenzij de terugkeer naar school redelijkerwijs niet te verwachten is.

De gemeente zal de lijn van de Rechtbank Noord Holland volgen en dat betekent dat als een jongere leerbaar is, de mogelijkheid had zich in te schrijven en hiervan heeft afgezien, er geen recht bestaat op bijstand.

Ook de jongere die tussentijds zijn studie stopt in afwachting van een nieuwe studie, heeft geen recht op algemene bijstand. Deze jongere moet namelijk weer naar school.

Gezien bovenstaande moet bij een melding van een jongere duidelijk zijn dat de studieplicht is opgelegd, waardoor direct kan worden vastgesteld dat er geen recht bestaat op bijstand. Nu is dit veelal niet duidelijk.

In overleg met functioneel beheer wordt nu gekeken hoe dit geregeld kan worden in GWS4LL, zodat bij een melding van een jongere bij het Jongerenloket vanuit het systeem direct zichtbaar is dat de jongere naar school moet en er geen recht bestaat op bijstand. .

Werk

In de zoekperiode dienen de “kansrijke” jongeren voldoende sollicitatieactiviteiten te ondernemen om aan het werk te komen.

De jongeren worden gewezen op welke activiteiten ze moeten ondernemen, zoals

- ingeschreven staan bij minimaal vijf uitzendbureaus
- minimaal 5 sollicitatiebrieven per week. Dit is een richtlijn.

Daarnaast kan de jongere aangemeld worden voor een “korte” ondersteuning, zoals bij het opstellen van een cv, het opstellen van sollicitatiebrieven of het voeren van sollicitatiegesprekken.

Van de jongere wordt verwacht dat hij/zij in de zoekperiode actief aan de slag is om aan het werk te komen, waarbij het uitgangspunt is dat alle werk passend is. Dit zal duidelijk aan de jongere gecommuniceerd worden.

Vanuit AJW 3 heeft de gemeente subsidie gekregen en dit bedrag is ingezet voor een jongerencoach. Deze coach begeleidt in de zoekperiode deze “kansrijke” jongeren. De begeleiding kan bestaan uit het bespreken van de cv, oefenen sollicitatiegesprek, hoe te solliciteren etc.

Na vier weken moet het college bij het vaststellen van het recht op bijstand rekening houden met de door de jongere verrichte inspanningen in de eerste vier weken na de melding. Dit is bepalend voor (de omvang van) zijn recht op bijstand

De houding en gedragingen van de jongere zijn speciaal van belang in het kader van de aanvraagprocedure. Gedurende de eerste vier weken na de melding moet een jongere actief zoeken naar werk en opleidingsmogelijkheden.

Bovenstaande informatie zal dan een beeld geven over de gedane activiteiten van de jongere en dit kan dan aanleiding zijn om:

- Uitkering toekennen. Jongere heeft actief en voldoende ondernomen om aan het werk te komen;
- Uitkering toekennen, maar verlagen i.v.m. te weinig gedane activiteiten om aan het werk te komen;
- Uitkering afwijzen. Jongere heeft onvoldoende te niets ondernomen om aan het werk te komen.

Werkmap

Om te komen tot een gezamenlijke werkwijze en een goede beoordeling te komen is besloten om te gaan werken met de Werkmap. Deze procedure is gelijk aan de procedure voor klanten van 27 jaar e.o.

De reden hiervoor is het volgende.

De jongere dient zijn sollicitatieactiviteiten, zoals brieven, te plaatsten in de Werkmap. Ook inschrijvingen uitzendbureaus moeten in de Werkmap worden geplaatst. De gemeente kan in de Werkmap zien of en wanneer een jongere sollicitatieactiviteiten plaatst in de Werkmap. Dit kan per week zijn of in een keer voor einde zoekperiode. Deze signalen kunnen reden zijn om nader te onderzoeken of de jongere wel echt actief bezig is naar zoeken van werk of alleen bezig is met zoeken naar werk omdat de gemeente dat heeft opgelegd. Bij twijfel kan besloten worden om contact op te nemen met het bedrijf waar de jongere zegt gesolliciteerd te hebben: heeft de jongere daadwerkelijke gesolliciteerd of bv. navraag doen over houding /gedrag van de jongere tijdens het gesprek.

Daarnaast krijgen de jongeren te horen hoeveel sollicitaties ze moeten verrichten in de zoekperiode. Dat is nu 2 sollicitaties per week. Voor de groep “kansrijke” jongeren is dit weinig en afgesproken is om als richtlijn uit te gaan van 5 sollicitaties per week. Deze afspraken worden vastgelegd in het plan van aanpak.

Na vier weken zal beoordeeld worden of de jongere voldoende heeft ondernomen om aan het werk te gaan. Als blijkt dat de jongere niet voldaan heeft aan de opgelegde arbeidsverplichting dan bestaat er geen recht op bijstand. Als een jongere onvoldoende heeft ondernomen richting de arbeidsmarkt, dan kan de leiden tot verlaging van de bijstand.

Door met de werkmap te gaan werken komt er een eenduidige werkwijze voor deze groep jongeren.

Wat is nog nodig om te kunnen werken met de werkmap. E learning volgen, werkafspraken maken en deze monitoren.

Aanpassing GWS4II voor labelen van de jongeren (functioneel beheer). Afgerond;

- Opnemen melding in GWS4LL studieplicht (functioneel beheer). Afgerond;
- Aanpassen schriftelijke communicatie jongeren (Karin en JOLO). Nog op te pakken
- Training werkmap (consulent DWT). Nog op te pakken.

Bijlage 3: Handhaving.

Handhaving betreft alle activiteiten van de overheid die erop gericht zijn dat regels worden nageleefd. Daarbij worden de volgende doelstellingen beoogd:

- Het bevorderen van de spontane nalevingsbereidheid van (potentiële) cliënten. Dat wil zeggen dat ze uit eigen beweging de juiste en volledige gegevens verstrekken, op grond waarvan het recht op inkomensondersteuning kan worden bepaald.
- Het behouden en verstevigen van maatschappelijk draagvlak voor de bijstandsuitkeringen.
- Het terugdringen van bijstandsfraude en het vermijden van onnodige strafzaken.

Als aanvulling op preventieve activiteiten zijn repressieve maatregelen mogelijk zoals controle, opsporing en sanctionering.

Overigens kan van deze repressieve activiteiten ook weer een preventieve werking uitgaan.

1. Handhaving aan de toegangspoort uitkeringen (bij aanvraag uitkering)
2. Strikte toepassing maatregelbeleid
3. Themaonderzoeken
4. Gegevensbundeling in het kader van handhaving en preventie
5. Uitvoering Wet boete.

Naleving van de regels op het gebied van sociale zekerheid en werk zijn van essentieel belang. Als uitkeringsgerechtigden zich niet aan de regels houden, benadelen zij daarmee “de maatschappij in het algemeen”. Handhaving is dan ook een integraal onderdeel van effectieve uitvoering van re-integratie. We maken werk van preventie door goede voorlichting en dienstverlening. Hiermee voorkomen we overtredingen. Daarnaast handhaven we wanneer iemand zich niet aan de regels houdt.

Handhaving aan de poort (bij aanvraag uitkering)

Aan de “poort van ons uitkeringsproces” beoordelen we de re-integratiekansen van werkzoekenden. Als mensen nog niet direct aan het werk kunnen, is een uitkering een tijdelijke oplossing. Wie tijdelijk is aangewezen op een uitkering informeren wij dat misbruik niet wordt geaccepteerd, niet door de samenleving en niet door onze gemeente. Het uitgangspunt is bij de poort dan ook: eerst preventie (uitkering voorkomen door zelfredzaamheidskansen vast te stellen en te benutten) en vervolgens handelen op naleving van de verplichtingen die aan een uitkering zijn verbonden.

Actie

Door het inzetten van een werkmakelaar in de zoekperiode bij zowel de 27 plus als 27 minners wil de gemeente ondersteuning bieden bij het zoeken naar werk door bv. ondersteuning bij opstellen sollicitatiebrief of cv, het voeren van sollicitatiegesprekken.

Strikte toepassing maatregelen beleid

Zorg voor naleving van arbeids- en re-integratieverplichtingen is een voorwaarde voor re-integratiebeleid. Dit betekent dat er geen begrip is voor mensen die wel kunnen maar niet willen werken. De arbeidsverplichtingen en de duur en hoogte van de bijbehorende sancties zijn vanaf 2015 geüniformeerd in de Participatiewet.

Re-integratie en handhaving gaan hand in hand: bij verzuim grijpen we direct in via verzuimprotocol en afstemming bijstand.

De gemeente wil voor de mensen die wel willen werken een aantal zaken regelen, zoals bv.

- Opsparen inkomstenvrijlating
- Beschikbaar stellen van een budget voor aanschaf van fiets
- Reiskostenvergoeding
- Gebitssanering

Actie

Op grond van artikel 31 lid 2 van de Participatiewet heeft de klant, recht op vrijlating van inkomsten uit arbeid tot 25 procent van deze inkomsten, met een maximum van € 199,00 per maand, voor zover hij algemene bijstand ontvangt, waarbij voor een persoon die de pensioengerechtigde leeftijd nog niet heeft bereikt geldt dat die inkomsten gedurende ten hoogste zes maanden niet tot de middelen worden gerekend en dat dit naar het oordeel van het college moet bijdragen aan zijn arbeidsinschakeling;

De vrijlating kan ook nadelig werken voor snellere uitstroom uit de bijstand. De gemeente wil experimenteren om de bovengenoemde vrijlating op te sparen en na uitstroom uit de bijstand uit te betalen.

Thema onderzoeken

Het onderzoek naar fraude kan plaatsvinden in de vorm van een onderzoek op een gericht thema, bijvoorbeeld zwart werken, vaderschapsactie of onderzoeken naar de (on) rechtmatige verstrekking van uitkeringen. Meer inzet op handhaving kan leiden tot het beëindigen van uitkeringen, waardoor het mogelijk wordt meer mensen te kunnen begeleiden naar werk. Thema onderzoeken worden jaarlijks vastgesteld. Voorbeeld thema onderzoek: Kentekens van auto's, verbruik gas, water en licht, Basis registratie Personen, signalen Inlichtingen Bureau.

Actie

Thema onderzoeken actief communiceren zodat klanten vooraf weten waar de gemeente haar aandacht extra op gaat richten in het kalenderjaar.

Gegevensbundeling in het kader van handhaving en preventie

We maken optimaal gebruik van de mogelijkheden tot het uitwisselen van gegevens via het Inlichtingen Bureau, zoals (verzwegen) samenloop van uitkeringsverstrekking met andere inkomsten of vermogen, maar ook uitsluitingsgronden van het recht op bijstand zoals detentie, wordt in een vroeg stadium gedetecteerd. Daarnaast zal de actief de samenwerking met het UWV gezocht worden. Er wordt gestreefd om de beschikbare informatiebronnen zo optimaal mogelijk met elkaar te combineren, zodat mogelijke risico's in beeld kunnen worden gebracht en sturing mogelijk is. De gemeente wil gaan werken met de fraudescorekaart en invoering klantprofielen. Dit wordt meegenomen in de doorontwikkeling digitalisering Inkomensondersteuning. Dit jaar zal er een directiebesluit worden gevraagd om gelden te krijgen om het project uit te voeren.

Boetes

Geconstateerde fraude leidt altijd tot terugvordering van de ten onrechte verstrekte bijstand. Fraude mag niet lonen. Kwijtschelding is op grond van de huidige wetgeving niet/nauwelijks mogelijk. Naast de terugvordering bestaat een verplichting tot het opleggen van een boete. De boete is gelijk aan 100% van de teruggevorderde bijstand met een minimum van 150 euro. Maar bij de bepaling van de hoogte van de boete moet een indringende evenredigheidsstoets plaatsvinden. Daarnaast spelen ook de financiële omstandigheden van de belanghebbende een rol. Bij recidive wordt de boete verhoogd naar 150% van het benadelingsbedrag.

Acties

De gemeente wil experimenteren of het mogelijk is, dit in het kader van re/integratie, vorderingen tot maximaal € 1000,00 kwijt te schelden bij langdurige uitstroom uit de bijstand. Onder langdurig wordt verstaan de periode die in het kader van de wekeneis gesteld wordt aan het recht op een WW uitkering (minimaal 26 weken in de 36 weken voordat de persoon werkloos is geworden).